

Прилагается к акту проверки
от 25.07.2018 № 81-н

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
Гимназия № 44 им. Деева В.Н.
(наименование проверяемого лица)

Оренбургская ул., д. 34А,
г. Ульяновск, 432010
(адрес места нахождения проверяемого лица)

ПРЕДПИСАНИЕ об устранении нарушений требований законодательства об образовании

На основании распоряжения Министерства образования и науки Ульяновской области от 18.06.2018 № 1130-р была проведена плановая выездная проверка по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Гимназии № 44 им. Деева В.Н. с целью надзора за соблюдением законодательства об образовании при организации и осуществлении образовательной деятельности.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Устав образовательной организации содержит нарушения действующего законодательства:

а) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе некорректно указано наименование Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

б) в нарушение п. 6 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе неправомерно закреплено, что календарный учебный график утверждается по согласованию с учредителем;

в) в нарушение ч. 1 ст. 4, ч. 5 ст. 59 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» неправомерно определено, что государственная итоговая аттестация учащихся осуществляется в соответствии с Положением о государственной (итоговой) аттестации выпускников общеобразовательных учреждений;

г) в нарушение ч.ч. 4-5 ст. 42, ч. 3 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 6 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32) Устав

содержит нормы, ограничивающие права обучающихся: допускается возможность проведения психолого-педагогической диагностики, собеседования с ребенком после его зачисления в учреждение с целью определения программы обучения, соответствующей уровню развития, способностям и здоровью ребенка; приём в учреждение без вступительных испытаний (процедур отбора) предусмотрен только для закреплённых лиц;

д) в нарушение п.п. 8, 10 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177) Уставом образовательной организации при урегулировании процедуры приёма в порядке перевода во второй и последующие классы не предусмотрено представление документов, содержащих информацию об успеваемости обучающегося в текущем учебном году (выписки из классного журнала с текущими отметками и результатами промежуточной аттестации), заверенных печатью исходной организации и подписью её руководителя (уполномоченного им лица);

е) в нарушение ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе содержится открытый перечень органов управления образовательной организации; не в полном объёме определена структура органов управления образовательной организации, порядок их формирования и принятия решений;

ж) в нарушение ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание договора об образовании определено в Уставе без учёта требований законодательства об образовании.

2. Содержание локальных актов, регламентирующих деятельность коллегиальных органов управления с участием педагогических работников, не соответствует законодательству об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об общем собрании трудового коллектива и Положении о Попечительском совете гимназии содержатся ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты – Закон РФ «Об образовании», Типовое положение об общеобразовательном учреждении;

б) в нарушение ч. 5 ст. 26, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определённые Положением об общем собрании трудового коллектива периодичность

заседаний и порядок принятия решений данным коллегиальным органом управления не соответствует Уставу образовательной организации.

3. Содержание Положения о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся не соответствует законодательству об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением закреплена возможность освобождения обучающихся от промежуточной аттестации;

б) в нарушение ч. 9 ст. 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением установлены не предусмотренные законодательством об образовании основания для оставления обучающихся 1-го класса на повторное обучение.

4. Содержание Положения о приёме учащихся в 1-ый класс не соответствует законодательству об образовании:

а) в нарушение ч. 9 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно Положению правила приёма граждан в гимназию определяются Управлением образования администрации г. Ульяновска;

б) в нарушение ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание договора об образовании определено в Положении без учёта требований законодательства об образовании;

в) в нарушение ч. 1 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением установлено дополнительное условие для приёма на обучение детей в возрасте менее шести лет и шести месяцев – наличие разрешения директора образовательной организации;

г) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении содержатся ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты – Закон РФ «Об образовании», Типовое положение об общеобразовательном учреждении, Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2012 № 107 «Об утверждении порядка приёма в образовательные учреждения»;

д) в нарушение п. 3 ч. 1 ст. 41, ч. 2 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением определена продолжительность урока для 5-11 классов определена без учёта установленных требований;

е) перечень документов, являющихся основанием для приёма детей в первый класс, установлен без учёта требований п. 9 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего,

основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32).

5. Приём обучающихся осуществляется с нарушением Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32) (далее – Порядок):

а) в нарушение п.п. 7, 14 Порядка распорядительный акт Администрации города Ульяновска о закреплении МБОУ гимназии № 44 им. Деева В.Н. за конкретными территориями города Ульяновска не размещён, на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет: <http://education.simcat.ru/school44/> размещён список территорий без учёта требований Постановления Администрации города Ульяновска от 26.04.2012 № 1908 «О закреплении муниципальных общеобразовательных организаций за конкретными территориями муниципального образования «город Ульяновск»» (ред. от 17.01.2018), в связи с чем 01.03.2018 в первый класс зачислен ребёнок, проживающий на не закреплённой территории;

б) в нарушение п.п. 9, 13 Порядка в ряде заявлений о приёме в первый класс не указано место рождения ребёнка;

в) в нарушение п. 14 Порядка приказы о зачислении ряда обучающихся в первый класс изданы позднее установленного срока; в период приёма детей, проживающих на закреплённой территории, осуществляется приём заявлений о приёме в первый класс детей, не проживающих на закреплённой территории, с последующим зачислением их в июле текущего года;

г) в нарушение п. 18 Порядка документы, представленные родителями (законными представителями) детей, в журнале приёма заявлений не регистрируются;

д) в нарушение п. 20 Порядка в личных делах обучающихся отсутствуют копии документов, удостоверяющих личность их родителей (законных представителей).

6. В нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приказы о зачислении детей содержат ссылку на утратившие силу нормативные правовые акты – Закон РФ «Об образовании», Типовое положение об общеобразовательном учреждении, приказ Министерства образования и науки РФ от 15.02.2012 № 107.

7. Перевод и отчисление обучающихся осуществляется с нарушением Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам

соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177) (далее – Порядок):

а) в нарушение п.п. 6, 7 Порядка приказы об отчислении обучающихся в связи с переводом в другую образовательную организацию издаются на основании заявлений родителей (законных представителей) о выдаче им личных дел обучающихся;

б) в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 7 Порядка обучающийся Болотин Н.П. отчислен приказом директора в порядке перевода в другую образовательную организацию на основании заявления лица, не являющегося законным представителем данного обучающегося;

8. В нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение о профильных классах и Положение о приёмной комиссии в профильные классы разработаны без учёта требований Порядка организации индивидуального отбора при приёме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения (утв. приказом Министерства образования и науки Ульяновской области от 06.06.2016 № 9); содержат ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты – Закон РФ «Об образовании», Приказ Министерства образования и науки Ульяновской области от 27.02.2014 № 2 «О некоторых вопросах организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения», Положение о проведении государственной (итоговой) аттестации выпускников 11-х (12-х) классов общеобразовательных учреждений.

9. Приём обучающихся для профильного обучения осуществляется с нарушением Порядка организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения, (утв. приказом Министерства образования и науки Ульяновской области от 06.06.2016 № 9) (далее – Порядок):

а) в нарушение п. 6 Порядка в состав комиссии по индивидуальному отбору при приёме для профильного обучения (далее – Комиссия) не включены представители советов родителей (законных представителей) обучающихся;

б) в нарушение п. 8 Порядка заявления родителей (законных представителей) обучающихся принимаются с нарушением установленного срока – менее чем за 10 календарных дней до дня заседания Комиссии;

документы, подтверждающие представление родителями (законными представителями) обучающихся полного пакета документов, отсутствуют.

10. В нарушение ч.ч. 1-2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах об образовании не указаны основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определённых уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения); отсутствует существенное условие – сведения об обучающихся, на реализацию прав которых направлено заключение данных договоров об образовании.

11. В нарушение п. 2 ч. 5 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» документы, подтверждающие обеспечение права педагогических работников Барсуковой И.В., Володиной Н.В., Красновой И.Ю., Клюевской О.А., Лавренюк Л.В., Пимченковой Ж.А., Проноза М.В., Сибяевой М.Г., Снакиной А.С., Тимохиной М.А., на получение дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года, не представлены; перспективным планом повышения квалификации педагогических кадров предусмотрено право на получение дополнительного профессионального образования молодыми специалистами Макаровой А.Е. и Винокуровым С.М. 1 раз в 5 лет.

12. Трудовые договоры содержат нормы, противоречащие требованиям законодательства об образовании:

а) в нарушение ч.ч. 6, 7 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в трудовых договорах с педагогическими работниками, заключённых ранее 2010 года, не определены конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогического работника; не указаны режим рабочего времени и времени отдыха педагогического работника; дата начала работы в трудовых договорах не указана;

б) в нарушение п. 7 ч. 5, ч. 6 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в трудовых договорах с педагогическими работниками условия оплаты труда определены не в соответствии с тарификацией; дата начала работы в трудовых договорах не указана;

в) п. 1.4 приложения № 2 к приказу Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» в трудовых договорах с педагогическими работниками учебная нагрузка указана

из расчёта установленной нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы без учёта фактической учебной нагрузки;

г) в нарушение п. 7 ч. 5, ч.ч. 6-7 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 1.4 приложения № 2 к приказу Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» с заместителями директора по УВР Варавка Е.В., Разумовой В.А., Шагаевой С.Г., выполняющими должностные обязанности по должности «учитель» на условиях совмещения, с педагогическим работником Трещенковой Т.И., выполняющей должностные обязанности по должностям «учитель» и «старшая вожатая», не заключены соглашения, регламентирующие конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогического работника и условия оплаты труда; с работником Яшновой Т.А., выполняющей наряду с основной работой работу по должности «заместитель директора по социальной работе» и «социальный педагог» не заключены соглашения, регламентирующие конкретные трудовые (должностные) обязанности по данным должностям, режим рабочего времени и времени отдыха, а также условия оплаты труда; с педагогическим работником Чурбановой Е.В., выполняющей работу по должности «учитель начальных классов», заключён трудовой договор по должности «воспитатель группы продлённого дня»;

д) в нарушение ч. 2 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» трудовой договор с педагогическим работником Жуковской И.К. заключён по должности, не предусмотренной Номенклатурой должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций (утв. постановлением Правительства РФ 08.08.2013 № 678) (психолог);

е) в нарушение п. 2 ч. 5 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» трудовыми договорами с педагогическими работниками, заключёнными в 2016-2017 г.г., предусмотрено право педагогических работников и обязанность работодателя обеспечивать реализацию права работника на повышение квалификации не реже одного раза в пять лет;

ж) в нарушение п. 4 ч. 5 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» трудовыми договорами неправомерно предусмотрено, что порядок и условия предоставления педагогическим работникам длительного отпуска сроком до одного года определяется учредителем и (или) Уставом.

13. Положение о проведении аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия педагогических

работников занимаемых ими должностям не соответствует законодательству об образовании:

а) в нарушение п. 22 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 07.04.2014 № 276) Положением о проведении аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия педагогических работников занимаемых ими должностям установлено, что аттестация беременных женщин возможна не ранее чем через два года после выхода на работу;

б) в нарушение п.п. 9, 12 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 07.04.2014 № 276) Положением установлено, что уведомление педагогических работников о сроке и месте проведения аттестации осуществляет секретарь аттестационной комиссии.

14. Аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым должностям в учреждении проводится с нарушением требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276) (далее - Порядок):

а) в нарушение п. 13 Порядка в представлении предусмотрено, что решение о проведении аттестации в присутствии/без присутствия педагогического работника принимается работодателем;

б) в нарушение ч.ч. 1, 3 ст. 49 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» руководителем образовательной организации издаются приказы об установлении и снятии квалификационной категории с педагогических работников.

15. В нарушение п. 5 ч. 3 ст. 28, п. 2 ч. 6 ст. 28, п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не представлены документы, подтверждающие создание условий для обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации.

16. В нарушение ч. 3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приказом директора состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений определён в нарушение установленных законодательством об образовании требований.

17. Содержание Положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не соответствует законодательству об образовании:

а) в нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

в соответствии с локальным актом ответственный секретарь комиссии доводит её решения до совета старшеклассников, совета школы, не включённых Уставом в структуру органов управления образовательной организацией;

б) в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» локальный акт содержит нормы, ограничивающие право обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся на обращение в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

18. В нарушение ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации» на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет по адресу: <http://education.simcat.ru/school44/> не размещена обязательная к размещению информация: в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» не в полном объёме размещены копии положений об органах управления; в подразделе «Документы» не размещена копия правил внутреннего распорядка обучающихся, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе; в подразделе «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» не в полном объёме размещена информация о персональном составе педагогических работников: отсутствует информация о наименовании направления подготовки и (или) специальности и стаже работы по специальности (указан педагогический стаж); в подразделе «Стипендии и иные виды материальной поддержки» отсутствует информация о трудоустройстве выпускников;

19. В нарушение ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» информация, размещённая на официальном сайте, в установленный срок (в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений) не обновляется.

Министерство образования и науки Ульяновской области предписывает муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению Гимназии № 44 им. Деева В.Н. устранить указанные нарушения и представить в департамент по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области отчёт об исполнении настоящего предписания в срок до 21.01.2019.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение в срок настоящего предписания предусмотрена административная ответственность (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Консультант отдела по надзору
за соблюдением законодательства
в сфере образования



В.А.Витушкина

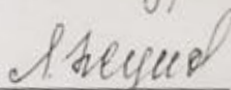
Главный специалист-эксперт
отдела по надзору за соблюдением
законодательства в сфере образования



А.О.Андропова

Предписание получил

(направлено)



(подпись)

Зусова-Ватникова

(фамилия, имя, отчество)

25.04.2018г.

(дата)